

Роль принципа «вращающихся дверей» в коррупционной деятельности

В настоящее время коррупция является проблемой международного масштаба, которая существенным образом препятствуют не только эффективному управлению государством, но и осуществлению социально-экономических преобразований. Она является одним из главенствующих факторов роста теневой экономики, подрывает авторитет государственной и муниципальной власти. В последнее время в Российской Федерации значительно активизировалась работа по противодействию коррупционной деятельности, было приведено в соответствие с международными стандартами антикоррупционное законодательство, однако результативность принимаемых мер достаточно невысока. Об этом свидетельствует то, что в Индексе восприятия коррупции, составленном Transparency International, Россия в 2019 году заняла 137 место¹. Российская Федерация по результатам исследования получила 28 баллов из 100 возможных, столько же набрала Кения, Либерия, Ливан, Мавритания. Приведенные статистические данные наглядным образом демонстрирует необходимость проведения преобразований в различных сферах общественной жизни.

Одной из причин коррупции является несовершенство законодательства, касающегося противодействия принципу «вращающихся дверей» («revolving door»). В настоящее время регулирование «вращающейся двери» воспринимается в зарубежных странах как неотъемлемая часть антикоррупционного регулирования. В чем же заключается данный принцип? Под термином «revolving door» понимается переход работников из государственных органов в коммерческие компании и иные организации. Для целей дальнейшего анализа действия принципа необходимо обратить внимание на циркуляцию работников между различными государственными органами, а также переходу бывших работников частных компаний на государственную службу². Отсутствие ограничений свободы трудоустройства и нехватка прозрачности при смене мест работы способствует возникновению определенных негативных тенденций.

Во-первых, принцип «вращающихся дверей» позволяет частным компаниям добиваться неконкурентных преимуществ при помощи установления различных связей с государственными органами. Так, после ухода со службы чиновник при устройстве на работу в частную компанию сохраняет рычаги воздействия при принятии решений

¹ Россия в Индексе восприятия коррупции-2019: 28 баллов и 137 место. Сайт «Transparency.org.ru» URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2019-28-ballov-i-137-mesto.html> (Дата обращения: 25.03.2020).

² Конов А. Основные подходы к регулированию «вращающейся двери»: международный опыт / А. Конов // Сайт «Pandia» URL: <https://pandia.ru/text/80/263/48988.php> (Дата обращения: 25. 03. 2020).

государственным органом. При помощи оставшихся приятельских отношений с бывшими коллегами становится возможным принятие таких решений, которые так или иначе выгодны компании.

Во-вторых, принцип «вращающихся дверей» позволяет организовывать коррупционные схемы. Чиновник, оставивший государственную службу, в подавляющем большинстве случаев осведомлен о наличии либо отсутствии коррупционной составляющей при осуществлении органами государственной власти своей деятельности. Это позволяет установить контакт между государственным органом и частной компанией, желающей передать взятку за принятие определенного решения. Так компания при осуществлении незаконной деятельности снижает для себя риски быть изобличенной, поскольку в её штате имеется сотрудник, непосредственно взаимодействовавший с органом власти.

В-третьих, данный принцип способствует утечке конфиденциальной информации из государственных органов. Так, работники государственных органов, обладающие объемом информации, которая имеет важное значение для ведения бизнеса, могут сообщать те или иные сведения через своих бывших коллег за определенную плату.

После проведения анализа негативных проявлений принципа «вращающихся дверей» целесообразно предложить ряд мер, которые направлены на их искоренение. Прежде всего, необходимо внесение изменений в законодательство в той части, которая затрагивает принятие решений работником государственного органа в отношении бывшего работодателя. Еще одной немаловажной мерой, которая позволит уменьшить уровень коррупции, является установление запрета должностному лицу на определенный срок вступать в трудовые отношения с частными организациями в случае, если должностным лицом были приняты решения, которые существенным образом затрагивают деятельность этой организации. Публикация в открытом доступе сведений о бывшем месте работы должностных лиц позволит общественности проследить причинно-следственные связи применительно к тем или иным решениям, что повысит контроль за деятельностью работников государственных органов. Таким образом, только принятие комплексных мер позволит качественно изменить сложившуюся ситуацию.